

ROMÂNIA
JUDEȚUL DÂMBOVIȚA
COMUNA BRĂNEȘTI
PRIMAR

DISPOZIȚIE

privind aprobarea Strategiei Naționale Anticorupție 2021-2025 și a documentelor aferente acesteia, la nivelul Primăriei Comunei Brănești județul Dâmbovița

PRIMARUL COMUNEI BRĂNEȘTI, JUDEȚUL DÂMBOVIȚA

Având în vedere:

- referatul nr. 1962/27.03.2023; *comp. jun'dle*
- dispozițiile art. 154, alin. (1)-(3), art. 155, alin. (1), lit.e) și alin. (5), lit. a) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile Hotărârea Guvernului României nr. 1269/2021 privind aprobarea Strategiei Naționale Anticorupție 2021-2025 (SNA) și a documentelor aferente acesteia;
- prevederile Dispoziției Primarului Comunei Brănești nr. 12/12.01.2022.

În temeiul dispozițiilor art. 196 alin. (1) lit b) și art.243, alin.(1), lit.a) din O.U.G. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare

DISPUNE:

Art.1. Se aprobă Strategia Naționale Anticorupție 2021-2025 și a documentelor aferente acesteia, prevăzute în anexele 1-3 care fac parte integrantă din această dispoziție.

Art.2. Cu aducere la îndeplinire se obligă persoanele nominalizate în Dispoziția Primarului Comunei Brănești nr. 12/12.01.2022, și se comunică, conform legii, Instituției Prefectului-Județului Dâmbovița, primarului comunei și compartimentului resurse umane, prin grija secretarului general al comunei.

PRIMAR,
Daniel NEAMȚU

Contrasemnează
Secretar general al comunei
jr. Florentina OPREA

Nr. 56

Data: 31.03.2023

DECLARAȚIE
privind asumarea agendei de integritate organizațională
în coordonatele Strategiei naționale anticorupție 2021-2025

Având în vedere adoptarea de către Guvernul României a Strategiei naționale anticorupție 2021-2025 și a documentelor aferente acesteia, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1269/2021,

PRIMARUL COMUNEI BRĂNEȘTI,

- asumând valorile fundamentale și principiile promovate de către Strategia Națională Anticorupție pe perioada 2021- 2025,
- recunoscând importanța obiectivelor Strategiei Naționale Anticorupție pentru perioada 2021-2025,
- sprijinind principiile și obiectivele Strategiei Naționale Anticorupție și asumându-și îndeplinirea măsurilor specifice ce țin de competența exclusivă a autorității administrației publice locale,

ADOPTĂ PREZENTA DECLARAȚIE,

prin care:

- a) se confirmă angajamentul că la nivelul COMUNEI BRĂNEȘTI se dispun toate măsurile pentru ca să nu se săvârșească fapte de corupție;
- b) condamnă corupția în toate formele în care se manifestă precum și conflictul de interese și incompatibilitățile ca fiind fenomene ce afectează obiectivele instituției și încrederea în aceasta;
- c) își exprimă, în mod ferm, angajamentul de continuare a eforturilor anticorupție prin toate mijloacele legale și administrative corespunzătoare;
- d) împreună cu reprezentanții instituției adoptă toate măsurile necesare pentru evitarea situațiilor de conflict de interese și incompatibilități, precum și pentru considerarea interesului public mai presus de orice alt interes, în acord cu respectarea principiului transparenței procesului decizional și accesului neîngrădit la informațiile de interes public;
- e) își asumă îndeplinirea măsurilor specifice ce țin de competența exclusivă a instituției pe care o reprezintă;
- f) susține și promovează creșterea gradului de respectare și aplicare a standardelor legale de integritate reflectate în inventarul anexă la Strategia Națională Anticorupție 2021-2025;
- g) contribuie la reducerea impactului corupției asupra cetățenilor și asigură implementarea cadrului legislativ anticorupție ce vizează, în principal, prevenirea corupției în instituțiile publice, creșterea gradului de educație anticorupție, combaterea corupției prin măsuri administrative, aprobarea planurilor de integritate și dezvoltarea sistemului național de monitorizare a SNA;
- h) autoevaluează anual și informează Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației cu privire la gradului de implementare a măsurilor cuprinse în Planul de integritate al instituției precum și referitor la stadiul implementării măsurilor de transparență instituțională și de prevenire a corupției (enumerare în Anexa nr. 3 la H.G nr. 1269/2021 privind aprobarea SNA 2021-2025).

PRIMAR,
DANIEL NEAMȚU

PLANUL DE INTEGRITATE AL COMUNEI BRĂNEȘTI,

aferent Strategiei Naționale Anticorupție 2021-2025

OBIECTIVUL GENERAL NR. 1 - CREȘTEREA GRADULUI DE IMPLEMENTARE A MĂSURILOR DE INTEGRITATE LA NIVEL ORGANIZAȚIONAL						
Obiectiv specific nr. 1.1. - Implementarea măsurilor de integritate la nivel local						
MĂSURI	INDICATORI DE PERFORMANȚĂ	RISCURI	SURSE DE VERIFICARE	TERMEN	RESPONSABIL	BUGET
Adoptarea și distribuirea în cadrul instituției a declarației privind asumarea unei agende de integritate organizațională	Declarație adoptată Declarație distribuită	Adoptarea unei declarații neadaptate contextului instituțional; Nivel scăzut de implicare al angajaților	Document emis; Publicarea pe: www.branestidambovita.ro ; Baza de date MDLPA	Trimestrul I 2023	Conducerea comunei	Nu este cazul
Adoptarea și distribuirea în cadrul instituției a planului de integritate, urmare consultării angajaților și a evaluării de risc și asigurarea resurselor necesare implementării acestuia	Plan de integritate adoptat Persoane desemnate pentru monitorizarea implementării planului de integritate Tipuri de resurse efectiv alocate	Nivel scăzut de implicare al angajaților; Caracter exclusiv formal al consultării; Nealocarea resurselor umane și financiare necesare	Panul de integritate adoptat; Minută/e-mail/listă de luare la cunoștință	Trimestrul I 2023	Conducerea comunei; Coordonatorul implementării	Nu este cazul
Evaluarea anuală a modului de implementare a planului și adaptarea acestuia la riscurile și vulnerabilitățile nou apărute	Raport de evaluare întocmit și publicat pe site-ul comunei; Plan adaptat și publicat pe site-ul comunei, dacă este cazul	Caracter formal al demersului în absența aplicării efective a metodologiei de evaluare a riscurilor	Raport de evaluare; Baza de date MDLPA	Anual	Conducerea comunei; Coordonatorul implementării; Consilierul etic	Nu este cazul
Identificarea, analizarea, evaluarea și monitorizarea riscurilor de corupție, precum și stabilirea și implementarea măsurilor de prevenire și control al acestora	Registrul riscurilor de corupție completat Nr. de riscuri și vulnerabilități identificate Nr de măsuri de intervenție Formarea profesională a membrilor Grupului de lucru pentru aplicarea efectivă a metodologiei de evaluare a riscurilor	Caracter formal al demersului în absența aplicării efective a metodologiei de evaluare a riscurilor	Rapoarte de evaluare/registru riscurilor de corupție	Anual	Conducerea comunei; Coordonatorul implementării; Consilierul etic	Nu este cazul
Identificarea, evaluarea și raportarea unitară a	Rapoarte întocmite Nr. de incidente identificate	Identificarea greșită a faptelor ca incidente de	Rapoarte de evaluare/registru riscurilor de	Anual	Conducerea comunei;	Nu este cazul

incidentelor de integritate, precum și stabilirea unor măsuri de prevenire și/sau control urmare a producerii acestora	Nr. și tipul de măsuri de prevenire și/sau control luate	integritate Lipsa de relevanță a datelor provenită din greșita încadrare a faptelor ca incidente de integritate	corupție	Coordonatorul implementării; Consilierul etic	
Transmiterea contribuțiilor solicitate de secretariatul tehnic și participarea la activitățile de coordonare și monitorizare a strategiei	Participarea la reuniunile platformelor de cooperare Transmiterea raportării anuale privind implementarea măsurilor prevăzute în strategie, însoțită de anexele completate urmare a colectării integrale a indicatorilor Participarea la misiunile tematice de evaluare	Transmiterea de date incomplete sau cu întârziere Nealocarea resurselor umane și financiare necesare	Rapoarte de evaluare	Conducerea comunei; Coordonatorul implementării; Consilierul etic	Nu este cazul
Intensificarea utilizării noului portal al SNA pentru creșterea gradului de informare al publicului despre monitorizarea implementării SNA, a noilor tendințe și evoluții în domeniul integrității	Seturi de date încărcate de instituțiile vizate (prin raportare la obligațiile derivate din SNA) Nr. de accesări ale portalului	Funcționarea deficitară a portalului Acces limitat la internet Lipsa de acuratețe a datelor încărcate Raportarea neunitară	Date încărcate pe portal Nr. accesări	Conducerea comunei; Coordonatorul implementării; Consilierul etic	Nu este cazul
OBIECTIVUL GENERAL NR. 2 - REDUCEREA IMPACTULUI CORUPȚIEI ASUPRA CETĂȚENILOR					
MĂSURI	INDICATORI DE PERFORMANȚĂ	RISCURI	SURSE DE VERIFICARE	TERMEN	RESPONSABIL
Creșterea gradului de educație anticorupție a cetățenilor și oficialilor publici, cu accent pe drepturile acestora în relația cu autoritățile și instituțiile publice și impactul corupției asupra serviciilor publice	Nr. și tipul de activități de creștere a educației anticorupție Nr. beneficiarilor activităților de creștere a educației anticorupție Feedback-ul dat de participanți cu privire la calitatea activităților de creștere a educației anticorupție; Rezultatele participanților înregistrate la testările de evaluare din cadrul activităților de formare în	Nealocarea resurselor umane și financiare necesare Nivel scăzut de participare și implicare Caracterul formal al activităților Calitatea scăzută a activităților de creștere a educației anticorupție	Testele de evaluare	Permanent	Conducerea comunei; Coordonatorul implementării; Consilierul etic
					Costul activităților
					BUGET

<p>Consolidarea profesionalismului în cariera personalului din sectorul public, inclusiv prin aplicarea efectivă a mecanismelor de evaluare a performanțelor, evitarea numirilor temporare în funcțiile publice de conducere, transparentizarea procedurilor de recrutare în sectorul public și asigurarea stabilității funcției publice;</p>	<p>domeniul anticorupție Nr. instituțiilor publice care au realizat evaluarea personalului Nr. oficialilor publici evaluați Nr. și tipul măsurilor dispuse urmare evaluărilor realizate Nr. posturi de conducere ocupate cu titlu permanent Procentul posturilor de conducere ocupate cu titlu permanent prin raportare la numărul total al posturilor de conducere din instituție Nr. și tip de măsuri luate în vederea asigurării vizibilității anunțurilor aferente procedurilor de recrutare</p>	<p>Evaluarea formală a oficialilor publici Nealocarea resurselor umane și financiare necesare</p>	<p>Rapoarte de evaluare; Organigrama și statul de funcții; Portalul comunei</p>	<p>Permanent</p>	<p>Conducerea comunei; Coordonatorul implementării; Consilierul etic</p>	<p>Costurile cu perfecționarea</p>
<p>Asigurarea unei protecții efective a cetățenilor care sesizează presupuse incidente de integritate săvârșite de furnizorii de servicii publice</p>	<p>Nr. sesizări referitoare la incidente de integritate soluționate Procentul sesizărilor referitoare la incidente de integritate raportat la numărul total de sesizări înregistrate la nivelul instituției Măsuri luate urmare sesizărilor Nr. și tipul de măsuri de protecție aplicate efectiv cetățenilor</p>	<p>Neaplicarea efectivă a măsurilor de protecție Nealocarea resurselor umane și financiare necesare Necorelarea datelor referitoare la sesizările care s-au aflat pe circuitul de soluționare al mai multor instituții</p>	<p>Registrul pentru sesizări</p>	<p>Permanent</p>	<p>Conducerea comunei; Coordonatorul implementării; Consilierul etic</p>	<p>Nu este cazul</p>
<p>Formarea unei culturi civice de confruntare a fenomenului corupției "mici", inclusiv prin utilizarea noilor tehnologii (de exemplu, social media)</p>	<p>Nr. de sesizări transmise de cetățeni Nr. și tipul de canale utilizate Nr. de campanii de conștientizare organizate Nr. activități de educație a publicului Nr. materiale educative diseminate Nr. de mesaje preventive (postări) publicate pe canalele instituționale de comunicare</p>	<p>Nealocarea resurselor umane și financiare necesare Neimplicarea cetățenilor în demers Acces limitat la internet Lipsa specialiștilor în domeniul comunicării online</p>	<p>Sesizări transmise și canalele utilizate Portalul comunei</p>	<p>2021-2025</p>	<p>Conducerea comunei; Personalul desemnat</p>	<p>Costurile cu logistica</p>

online (Facebook, Instagram, Twitter, Youtube, etc)	Nr. de servicii publice digitalizate	Nealocarea resurselor umane și financiare necesare Acces limitat la internet	Portalul instituției care furnizează serviciul; Rapoarte de activitate; Feedback cetățeni	2025	Conducerea comunei; Personalul desemnat	Estimare funcție de costul proiectului
Digitalizarea serviciilor publice care pot fi automatizate, cu scopul de a reduce riscurile de corupție generate de interacțiunea directă cu oficialii publici	Nr. proceduri transparente privind obținerea cu celeritate sau în regim de urgență a serviciilor publice Nr. de măsuri luate în vederea asigurării informării efective privind procedurile de obținere cu celeritate (sau în regim de urgență) a serviciilor publice Nr. de servicii publice furnizate urmare procedurilor de obținere cu celeritate sau în regim de urgență	Nealocarea resurselor umane și financiare necesare Neutilizarea procedurilor de obținere cu celeritate sau în regim de urgență a serviciilor publice Stabilirea unor tarife disproportionante	Lista de proceduri elaborate	31 decembrie 2023	Conducerea comunei; Coordonatorul implementării; Consilierul etic	Nu este cazul
Evaluarea ex-post a politicilor publice din perspectiva performanței și a rentabilității cheltuielilor publice.	Nr. analize ex-post privind performanța politicilor publice Nr. de măsuri de remediere luate urmare analizelor ex-post	Absența informațiilor necesare cu privire la eforturile de implementare ale politicilor publice; Lipsa personalului specializat pentru realizarea unor astfel de evaluări ; Absența informațiilor necesare cu privire la cheltuieli	Analiza SMART: - impact economic; - impact social; - impact de mediu	Permanent	Conducerea comunei; Coordonatorul implementării; Consilierul etic	Nu este cazul
OBIECTIVUL GENERAL NR. 3 - CONSOLIDAREA MANAGEMENTULUI INSTITUȚIONAL ȘI A CAPACITĂȚII ADMINISTRATIVE PENTRU PREVENIREA ȘI COMBATEREA CORUPȚIEI						
Obiectivul specific nr. 3.1. - Eficientizarea măsurilor preventive anticorupție prin remedierea lacunelor și a inconsistențelor legislative, precum și prin asigurarea implementării lor efective						
MĂSURI	INDICATORI DE PERFORMANȚĂ	RISCURI	SURSE DE VERIFICARE	TERMEN	RESPONSABIL	BUGET
Asigurarea de către instituții a aplicării efective și unitare a	Analiza realizată Act normativ de modificare	Nealocarea resurselor umane și financiare	Hotărâri; Dispoziții	Permanent	Conducerea comunei;	Nu este cazul

legislației de transpunere a Directivei nr. 2019/1937 în toate structurile subordonate acestora, inclusiv în cadrul întreprinderilor publice	adoptat	necesare Absența informațiilor necesare pentru realizarea analizei Concluzii care nu susțin necesitatea modificării Întârzieri în adoptarea actului normativ Neimplicarea instituțiilor publice interesate în procesul de elaborare a actului normativ			Coordonatorul implementării; Consilierul etic	
Obiectivul specific nr. 3.3. - Îmbunătățirea capacității de gestionare a eșecului de management prin corelarea instrumentelor care au impact asupra identificării timpurii a riscurilor și vulnerabilităților instituționale						
MĂSURI	INDICATORI DE PERFORMANȚĂ	RISCURI	SURSE DE VERIFICARE	TERMEN	RESPONSABIL	BUGET
Auditarea internă, o dată la doi ani, a sistemului de prevenire a corupției la nivelul tuturor autorităților publice	Nr. recomandări formulate Gradul de implementare a recomandărilor formulate Structuri de audit consolidate	Nealocarea resurselor umane și financiare necesare Lipsa cooperării din partea autorităților publice	Rapoarte de audit; Rapoarte de activitate	Odată la doi ani	Conducerea comunei; Structura de audit prin cooperare a ACoR	Nu este cazul
Întărirea mecanismelor de gestionare a riscurilor de corupție prin dezvoltarea de aplicații informatice dedicate acestora	Nr. de instituții din administrația publică locală audiate extern	Nealocarea resurselor umane și financiare necesare Lipsa cooperării din partea autorităților publice Lipsa de specializare pe teme de integritate a auditorilor externi Întârzieri în derularea misiunilor de audit extern	Portalul comunei; Arhiva electronică	Permanent	Conducerea comunei; Coordonatorul implementării; Consilierul etic	Costul și mentenanța aplicațiilor
OBIECTIVUL GENERAL NR. 4 - CONSOLIDAREA INTEGRITĂȚII ÎN DOMENIUL DE ACTIVITATE PRIORITYRE						
Obiectivul specific nr. 4.3. - Creșterea integrității, reducerea vulnerabilităților și a riscurilor de corupție în administrația publică locală						
MĂSURI	INDICATORI DE PERFORMANȚĂ	RISCURI	SURSE DE VERIFICARE	TERMEN	RESPONSABIL	BUGET
Crearea unui cadru unitar de reglementare cu privire la procedurile administrative	Un ghid privind elaborarea procedurilor Nr. de tematici care au fost	Nealocarea resurselor umane și financiare necesare	PD/PS/PO adoptate	2024	Comisia de monitorizare SCIM	Nu este cazul

disponibile la nivelul comunei, reducând astfel gradul de vulnerabilitate	avute în vedere pentru elaborarea ghidului Nr. instituții care au adoptat/și-au revizuit procedurile pe baza ghidului	Nealocarea resurselor umane și financiare necesare Întârzieri în adoptarea de acte normative, norme metodologice și proceduri	Portalul comunei	2021-2024	Conducerea comunei; Personalul desemnat	Estimare funcție de costul proiectului
Digitalizarea procesului de obținere a autorizațiilor (în ceea ce privește cele cinci proceduri administrative descrise în cadrul Studiului privind analiza procedurilor administrative care sunt cele mai vulnerabile la corupție) și minimalizarea interacțiunii dintre funcționarul public și cetățean	Dezvoltare platforma online la nivel național pentru procedurile administrative identificate ca fiind cele mai vulnerabile la corupție	Nealocarea resurselor umane și financiare necesare Întârzieri în actualizarea scorului index al integrității	Portalul comunei	Anual	Conducerea comunei; Coordonatorul implementării; Consilierul etic	Nu este cazul
Actualizarea anuală a scorului index al integrității în cadrul autorităților administrației publice locale	Indexul integrității în administrația publică locală actualizat și publicat	Nealocarea resurselor umane și financiare necesare Lipsa de implicare a autorităților publice locale și a reprezentanților societății civile	Evidența activităților desfășurate	Anual	Conducerea comunei; Personalul desemnat	Costurile cu programul/activitățile
Realizarea unor proiecte/activități în comun cu participarea autorităților publice locale și a reprezentanților societății civile, având ca obiectiv prevenirea corupției, promovarea eticii și integrității	Nr. și tip de activități desfășurate Sustenabilitatea proiectelor/activităților realizate Feed-back-ul grupului țintă	Neaplicarea condițiilor de eligibilitate stabilite de actul normativ Lipsa monitorizării îndeplinirii condițiilor de eligibilitate	Proceduri; Hotărâri; Dispoziții	2023	Conducerea comunei; Coordonatorul implementării; Consilierul etic	Nu este cazul
Stabilirea unor condiții de eligibilitate din perspectiva cadrului de integritate aplicabil pentru APL în vederea accesării fondurilor publice	Nr. și tip de condiții stabilite Procedură/măsuri de monitorizare a îndeplinirii condițiilor Act normativ adoptat	Nealocarea resurselor umane și financiare necesare Neaplicarea actului normative adoptat	Lista de investiții Hotărâre buget Hotărârea execuție bugetară	2023	Conducerea comunei; Personalul desemnat	Nu este cazul
Transparentizarea procedurilor de alocare de fonduri prin programele naționale de investiții și eficientizarea mecanismelor	Nr. de informații publicate Mecanisme de colectare și publicare de date referitoare la implementarea proiectelor funcționale					

de colectare și publicare de date referitoare la implementarea proiectelor finanțate prin program						
Obiectivul specific nr. 4.4. - Creșterea integrității, reducerea vulnerabilităților și a riscurilor de corupție în domeniul achizițiilor publice						
MĂSURI	INDICATORI DE PERFORMANȚĂ	RISURI	SURSE DE VERIFICARE	TERMEN	RESPONSABIL	BUGET
Încurajarea utilizării unor abordări inovative pentru implicarea societății civile în monitorizarea integrității achizițiilor publice	Nr-ul de persoane implicate în realizarea controlului ex-ante care au fost formate profesional	Nealocarea resurselor umane și financiare necesare Neidentificarea corectă a elementelor care pot afecta intensitatea și calitatea competiției în cadrul procedurilor de atribuire verificate	Registrul de control; Rapoarte de control	Anual	Oana Elena CRĂCĂNEL	Costurile cu formarea
Obiectivul specific nr. 4.5. - Creșterea integrității, reducerea vulnerabilităților și a riscurilor de corupție în mediul de afaceri						
MĂSURI	INDICATORI DE PERFORMANȚĂ	RISURI	SURSE DE VERIFICARE	TERMEN	RESPONSABIL	BUGET
Aplicarea standardelor aferente open contracting data	Nr. seturi de date publicate Instituții și autorități publice care au aplicat standardul OCDS	Neimplementarea OCSD de către instituțiile publice Nealocarea resurselor umane și financiare necesare	Portalul comunei; Lista datelor publicate	2023	Mădălina-Florina DINCĂ	Nu este cazul

PRIMAR,
ANIEL NEAMȚU

SECRETAR GENERAL AL UAT COMUNA BRĂNEȘTI
JR. FLORENTINA OPREA

STRATEGIA NAȚIONALĂ ANTICORUPȚIE 2021-2025

Strategia Nationala Anticoruptie (denumita in continuare SNA) 2016-2020, in corelare cu recomandarile formulate de formatele internationale anticoruptie la care Romania este parte sau la care participa, a promovat schimbarea paradigmei in ceea ce priveste abordarea strategica in acest domeniu. Astfel, SNA 2016-2020 a inclus obiective si masuri care sa actioneze asupra cauzelor mai profunde ale coruptiei, abordarea nefiind limitata la combaterea fenomenului. Documentul programatic a inclus masuri care sa vizeze prevenirea coruptiei, promovarea integritatii organizationale, educatia anticoruptie si, nu in ultimul rand, recuperarea creantelor generate de savarsirea de infractiuni.

Coruptia ramane o provocare la nivel national si regional, desi in plan strategic, coruptia este fenomenul infractional care a facut cel mai des si mai constant obiectul politicilor penale in Romania, incepand cu anul 2001. Acest fenomen afecteaza societatea in cele mai diverse moduri, fiind de natura a genera consecinte negative atat in viata economica, cat si sociala a cetatenilor. In acest sens, s-a putut observa ca, in anumite instante, fenomenul coruptiei a afectat viata, integritatea fizica, increderea fata de institutiile statului si patrimoniul cetatenilor.

Coruptia ramane o cauza care limiteaza perspectivele de dezvoltare a Romaniei si capacitatea de promovare a obiectivelor de politica externa, inclusiv a imaginii Romaniei in mediul international.

Totodata, coruptia afecteaza eficienta si profesionalismul din autoritatile si institutiile publice, mai ales din perspectiva furnizarii de servicii de interes general, aspect care genereaza o incredere scazuta a cetatenilor in capacitatea statului de a gestiona relatiile sociale. Cauzele fenomenului coruptiei sunt multiple, iar problematica prevenirii si combaterii coruptiei intra in spectrul de competenta a mai multor institutii din Romania, care trebuie sa coopereze pentru obtinerea sinergiei in activitatile de promovare a integritatii.

Viziunea acestei strategii este de a consolida sistemul national de prevenire si combatere a coruptiei prin consolidarea mecanismelor de identificare si gestionare a riscurilor, amenintarilor si vulnerabilitatilor circumscrise acestui fenomen, in vederea garantarii profesionalismului si eficientei in sectorul public, a sigurantei cetatenilor si de a sustine un mediu social si economic dezvoltat.

Promovarea integritatii organizationale in sectorul public, dar si cel privat, este de natura a reduce cazurile de coruptie, frauda si incidentele de integritate in sectoarele expuse la coruptie. Totodata, un mediu de integritate robust va sprijini Romania in atingerea obiectivelor asumate la nivel international in domeniul anticoruptiei si a statului de drept. In acest context, promovarea obiectivelor de politica externa a Romaniei, inclusiv prin imbunatatirea imaginii Romaniei pe scena internationala, va accelera procesul de aderare a Romaniei la Conventia Organizatiei pentru Cooperare si Dezvoltare Economica (denumita in continuare OCDE) privind combaterea mituirii

functionarilor publici straini in tranzactiile comerciale internationale, adoptata la Paris, la 21 noiembrie 1997, intrata in vigoare la data de 15 februarie 1999.

Resursele statului trebuie mobilizate coerent si eficient in vederea investigarii si tragerii la raspundere penala a persoanelor implicate in activitati circumscrise coruptiei inclusiv prin consolidarea mecanismelor de cooperare interinstitutionala si a capacitatilor institutiilor si autoritatilor competente, astfel incat sa se asigure abordarea integrata a fenomenului.

Suplimentar masurilor de combatere a coruptiei, strategia include masuri care vizeaza latura de prevenire si educare atat a oficialilor, cat si a cetatenilor, cu privire la teme precum: integritatea organizationala si diminuarea riscurilor de coruptie, cadrul incriminator national al faptelor de coruptie, drepturile omului, accesul la informatii publice, transparenta decizionala, impactul coruptiei "mici" asupra serviciilor publice, etc.

Transpunerea in practica a viziunii se bazeaza pe urmatoorii piloni:

- vointa politica - factorul politic intelege importanta unei societati lipsite de coruptie si va conlucra pentru aducerea la indeplinire a masurilor prevazute de prezenta strategie;
- integritatea - reprezentantii institutiilor si autoritatilor publice au obligatia de a declara orice interese personale care pot veni in contradictie cu exercitarea obiectiva a atributiilor de serviciu si de a lua toate masurile necesare pentru a evita astfel de situatii;
- prioritatea interesului public - reprezentantii institutiilor si autoritatilor publice au datoria de a considera interesul public mai presus de orice alt interes in indeplinirea atributiilor de serviciu. Acestia nu trebuie sa se foloseasca de functia publica pentru obtinerea de beneficii necuvenite patrimoniale sau nepatrimoniale, pentru ei, familiile lor sau persoane apropiate;
- transparenta - reprezentantii institutiilor si autoritatilor publice vor asigura accesul neingradit la informatiile de interes public, transparenta procesului decizional si consultarea societatii civile in cadrul acestui proces.

Principii generale:

Fiecare masura se subsumeaza urmatoarelor principii, a caror respectare este esentiala pentru realizarea unei administratii publice moderne si eficiente:

- principiul statului de drept in baza caruia este consacrata suprematia legii, toti cetatenii fiind egali in fata acesteia. Principiul are la baza respectarea drepturilor omului si presupune separatia puterilor in stat;
- principiul raspunderii potrivit caruia autoritatile statului raspund pentru indeplinirea atributiilor ce le revin, inclusiv pentru modul de implementare a strategiilor;
- principiul gestionarii responsabile a riscurilor generate de comportamente lipsite de integritate, ca parte integranta din procesul managerial desfasurat de catre fiecare organizatie;
- principiul proportionalitatii in elaborarea si punerea in aplicare a procedurilor anticoruptie: institutiile publice trebuie sa elaboreze, sa implementeze si sa mentina proceduri complexe, adaptate si proportionale in raport de riscurile si vulnerabilitatile institutionale, precum si dimensionate in functie de resursele si complexitatea organizatiei;
- principiul raspunderii la cel mai inalt nivel de angajament: Politicile de integritate nu vor fi eficiente daca nu exista un mesaj clar dat de administratie de la nivelul cel mai inalt in sensul sprijinirii acestor politici. Nivelul superior al conducerii pe fiecare palier al administratiei trebuie sa

initieze, sa supravegheze si sa conduca, prin puterea exemplului, punerea in aplicare a unei politici de respingere a coruptiei, recunoscand faptul ca aceasta din urma este contrara valorilor fundamentale ale integritatii, transparentei si responsabilitatii si ca aceasta submineaza eficacitatea organizationala;

- principiul prevenirii incidentelor de integritate potrivit caruia identificarea timpurie si inlaturarea in timp util a premiselor aparitiei faptelor de coruptie sunt prioritare si imperative. Atat institutiile publice, cat si cele private, trebuie sa dea dovada de diligenta in evaluarea partenerilor, agentilor si contractorilor. Fiecare entitate ar trebui sa evalueze riscurile de integritate asociate cu intrarea intr-un parteneriat sau de contractare a unor acorduri cu alte entitati si este datoare apoi sa efectueze evaluari periodice ale riscurilor. La stabilirea de relatii contractuale trebuie sa verifice daca respectivele organizatii au politici si proceduri care sunt in concordanta cu aceste principii si orientari;

- principiul eficacitatii in combaterea coruptiei, care se bazeaza pe evaluarea continua a activitatii institutiilor cu atributii in domeniu, atat din punctul de vedere al indeplinirii cat mai complete a obiectivelor asumate pentru a produce efectele pozitive pe care societatea le asteapta, cat si al managementului organizational;

- principiul coerentei de actiune inter-institutionale, in baza caruia institutiile implicate in prevenirea si combaterea coruptiei trebuie sa coopereze indeaproape, asigurand o conceptie unitara asupra obiectivelor ce trebuie indeplinite si a masurilor ce urmeaza a fi luate;

- principiul parteneriatului public - privat, care recunoaste importanta cooptarii societatii civile si a mediului de afaceri in activitatile concrete de implementare a masurilor de prevenire a coruptiei;

- principiul accesului neingradit la informatiile de interes public si al transparentei decizionale;

- principiul cooperarii internationale active, care are in vedere cooperarea activa in formatele operationalizate la nivelul Uniunii Europene si a celorlalte organizatii europene si internationale la care Romania este parte [Consiliul Europei, Conventia Organizatiei Natiunilor Unite (denumita in continuare ONU) impotriva Coruptiei (denumita in continuare UNCAC), Initiativa Regionala Anticoruptie (denumita in continuare RAI), OCDE, etc], precum si asigurarea unui rol activ al Romaniei la nivel international.

In ce priveste domeniul anticoruptie, Uniunea Europeana (denumita in continuare UE) a subliniat constant importanta reformelor legislative si a cadrului institutional in materie, fie prin adoptarea legislatiei speciale anticoruptie sau prin infiintarea unor structuri specializate pentru investigarea si urmarirea penala a faptelor de coruptie.

Tratatul privind functionarea UE (denumit in continuare TFUE) stabileste ca fenomenul coruptiei reprezinta un domeniu al criminalitatii avand o gravitate deosebita si dimensiune transfrontaliera [art. 83 alin. (1) din TFUE]. Conform Raportului Anticoruptie al UE, fenomenul coruptiei genereaza costuri comunitatii europene in valoare de 120 miliarde de EUR, iar peste 69% dintre cetatenii europeni considera coruptia inacceptabila.

Implementarea SNA a facut obiectul monitorizarii realizate de catre COM in cadrul Mecanismului de Cooperare si de Verificare. In ceea ce priveste aprecierile Comisiei, exprimate in

cadrul rapoartelor de monitorizare in decursul ciclului strategic incheiat, au conturat importanta SNA, ca fiind instrumentul de baza prin care se incurajeaza acordarea de prioritate masurilor preventive adoptate de catre administratia publica, atat la nivel national, cat si la nivel local (Raportul din anul 2016).

De asemenea, SNA a fost apreciata ca fiind instrumentul ce detine potentialul de a deveni o politica eficace de prevenire a coruptiei daca este pusa in aplicare in mod corespunzator si monitorizata pe teren (Raportul din anul 2017).

Politicile preventive promovate prin strategie acopera o mare varietate de aspecte, avand drept scop formarea unei culturi a integritatii, strategia fiind corelata cu toate instrumentele internationale anticoruptie la care Romania este parte (MCV, GRECO, UNCAC, RAI).

In acest sens, SNA reuneste masurile de transparenta institutionala si de prevenire a coruptiei, reglementate de diverse acte normative referitoare la: codul etic/deontologic/de conduita, consilierul de etica, declararea averilor, declararea cadourilor, conflictele de interese, incompatibilitatile, transparenta in procesul decizional, accesul la informatii de interes public, protectia avertizorului in interes public, interdictiile post-angajare in cadrul institutiilor publice (pantouflage), functiile sensibile, gestionarea riscurilor de integritate si evaluarea ex- post a incidentelor de integritate.

Masurile de transparenta institutionala si de prevenire a coruptiei

I. Cod etic/deontologic/de conduita

Valorile etice si principiile general acceptate privind conduita sunt incorporate in coduri de conduita. In general, codul de conduita reprezinta un set de reguli adoptat in mod voluntar de grupul caruia i se adreseaza si nu este obligatoriu ca acesta sa prevada sanctiuni specifice pentru incalcarea regulilor prevazute.

Codurile de conduita pot viza grupuri sau institutii foarte diverse, de la categorii profesionale pana la companii sau institutii publice.

II. Consilierul de etica

In scopul respectarii si monitorizarii implementarii principiilor si normelor de conduita de catre functionarii publici, conducatorii autoritatilor si institutiilor publice desemneaza un consilier de etica, functionar public, de regula din cadrul compartimentului de resurse umane [art. 451 alin. (1) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificarile si completarile ulterioare]. Consilierul de etica exercita un rol activ in domeniul prevenirii incalcarii normelor de conduita in conformitate cu prevederile art. 452 din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificarile si completarile ulterioare.

De asemenea, autoritatile si institutiile publice au obligatia de a coordona, controla si monitoriza respectarea normelor de conduita de catre personalul contractual, din aparatul propriu sau din institutiile aflate in subordine, coordonare sau sub autoritate, cu respectarea prevederilor in domeniul legislatiei muncii si a legislatiei specifice aplicabile - art. 558 alin. (1) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificarile si completarile ulterioare.

III. Declararea cadourilor

Declararea cadourilor reprezinta o obligatie legala reglementata de prevederile Legii nr. 251/2004 privind unele masuri referitoare la bunurile primite cu titlu gratuit cu prilejul unor actiuni

de protocol in exercitarea mandatului sau a functiei, precum si de dispozitiile Hotararii Guvernului nr. 1126/2004 pentru aprobarea Regulamentului de punere in aplicare a Legii nr. 251/2004 privind unele masuri referitoare la bunurile primite cu titlu gratuit cu prilejul unor actiuni de protocol in exercitarea mandatului sau a functiei.

IV. Declararea averilor si a intereselor

Declararea averilor si a intereselor este reglementata, in principal, de prevederile Legii nr. 176/2010 privind integritatea in exercitarea functiilor si demnitatilor publice, pentru modificarea si completarea Legii nr. 144/2007 privind infiintarea, organizarea si functionarea Agentiei Nationale de Integritate, precum si pentru modificarea si completarea altor acte normative, si de dispozitiile Legii nr. 161/2003 privind unele masuri pentru asigurarea transparentei in exercitarea demnitatilor publice, a functiilor publice si in mediul de afaceri, prevenirea si sanctionarea coruptiei, cu modificarile si completarile ulterioare.

V. Conflictele de interese

Legislatia nationala, respectiv Legea nr. 161/2003 privind unele masuri pentru asigurarea transparentei in exercitarea demnitatilor publice, a functiilor publice si in mediul de afaceri, prevenirea si sanctionarea coruptiei, defineste conflictul de interese ca fiind situatia in care persoana ce exercita o demnitate publica sau o functie publica are un interes personal de natura patrimoniala, care ar putea influenta indeplinirea cu obiectivitate a atributiilor care ii revin potrivit Constitutiei si altor acte normative.

Conflictul de interese de natura penala este definit de art. 301 din Codul penal, sub denumirea de folosirea functiei pentru favorizarea unor persoane, ca fiind fapta functionarului public care, in exercitarea atributiilor de serviciu, a indeplinit un act prin care s-a obtinut un folos patrimonial pentru sine, pentru sotul-sau, pentru o ruda ori un afin pana la gradul II inclusiv, Existenta unui conflict de interese de natura administrativa nu presupune existenta automata a unei fapte de coruptie.

Aparitia unui conflict intre interesele personale ale unui functionar public si indatoririle lui legale, fara ca acesta sa fie rezolvat sau sanctionat, poate avea ca rezultat coruptia; un conflict de interese se poate concretiza, asadar, in cele din urma, intr-o infractiune de coruptie sau de serviciu. Solutionarea conflictelor de interese vizeaza, in consecinta, adoptarea deciziilor in cadrul administratiei publice exclusiv in baza interesului public.

VI. Incompatibilitati

Problematica incompatibilitatilor este reglementata de Legea nr. 176/2010 privind integritatea in exercitarea functiilor si demnitatilor publice, pentru modificarea si completarea Legii nr. 144/2007 privind infiintarea, organizarea si functionarea Agentiei Nationale de Integritate, precum si pentru modificarea si completarea altor acte normative si Legea nr. 161/2003 privind unele masuri pentru asigurarea transparentei in exercitarea demnitatilor publice, a functiilor publice si in mediul de afaceri, prevenirea si sanctionarea coruptiei, cu modificarile si completarile ulterioare.

Pentru a evita confundarea conflictelor de interese cu incompatibilitatile este necesar sa avem in vedere faptul ca daca, pentru existenta unui conflict de interese persoanele publice trebuie sa ia o decizie care sa influenteze un interes personal, pentru a se afla intr-o situatie de incompatibilitate un

oficial public nu trebuie sa ia nicio decizie, fiind suficient faptul ca exercita concomitent doua sau mai multe functii al caror cumul este interzis de lege.

VII. Interdictii dupa incheierea angajarii in cadrul institutiilor publice (pantouflage)

Legislatia privind interdictiile post-angajare vizeaza prevederi care sunt cuprinse in acte normative diverse, neexistand o reglementare unitara in acest sens:

- Legea nr. 98/2016 privind achizitiile publice, cu modificarile si completarile ulterioare - Sectiunea a 4-a Reguli de evitare a conflictului de interese, art. 61;
- Legea nr. 99/2016 privind achizitiile sectoriale - Sectiunea a 4-a Reguli de evitare a conflictului de interese, art. 74;
- Legea nr. 672/2002 privind auditul public intern - art. 22 alin. (5);
- Legea nr. 161/2003 privind unele masuri pentru asigurarea transparentei in exercitarea demnitatilor publice, a functiilor publice si in mediul de afaceri, prevenirea si sanctionarea coruptiei - art. 94 alin. (3);
- O.U.G. nr. 66 din 29 iunie 2011 privind prevenirea, constatarea si sanctionarea neregulilor aparute in obtinerea si utilizarea fondurilor europene si/sau a fondurilor publice nationale aferente acestora - art. 13 alin. (1);
- Legea Concurentei nr. 21/1996 - art. 70;
- Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrari si concesiunile de servicii - art. 45;
- O.U.G. nr. 87/2020 privind organizarea si functionarea Corpului de control al prim-ministrului, precum si pentru instituirea unor masuri de imbunatatire a activitatii acestuia - art. 7 alin. (3).

VIII. Transparenta in procesul decizional

Transparenta organizationala si decizionala in cadrul unei organizatii constituie instrumente optime in descurajarea si combaterea abuzurilor si a faptelor de coruptie. Legea nr. 52/2003 stabileste regulile procedurale minime aplicabile in vederea transparentei decizionale in cadrul autoritatilor administratiei publice centrale si locale, care pot fi dezvoltate conform specificului autoritatii prin elaborarea unei proceduri privind transparenta decizionala.

VIII. Transparenta in procesul decizional

Transparenta organizationala si decizionala in cadrul unei organizatii constituie instrumente optime in descurajarea si combaterea abuzurilor si a faptelor de coruptie. Legea nr. 52/2003 stabileste regulile procedurale minime aplicabile in vederea transparentei decizionale in cadrul autoritatilor administratiei publice centrale si locale, care pot fi dezvoltate conform specificului autoritatii prin elaborarea unei proceduri privind transparenta decizionala.

IX. Accesul la informatii de interes public

Conform art. 31 alin. (1) din Constitutia Romaniei, dreptul persoanei de a avea acces la orice informatie de interes public nu poate fi ingradit, iar potrivit dispozitiilor alin. (2) al aceluiasi articol, autoritatile publice, potrivit competentelor ce le revin, sunt obligate sa asigure informarea corecta a cetatenilor asupra treburilor publice si asupra problemelor de interes personal.

Accesul liber si neingradit la informatia de interes public constituie, astfel cum stipuleaza si art. 1 din Legea nr. 544/2001, unul dintre principiile fundamentale ale relatiilor dintre persoane si

autoritatile publice, in conformitate cu Constitutia Romaniei si cu documentele internationale ratificate de Parlamentul Romaniei.

Asadar, accesul la informatiile de interes public reprezinta un drept al persoanelor, caruia ii corespunde obligatia corelativa a autoritatilor si institutiilor publice de a asigura exercitarea lui corespunzatoare. Astfel, orice persoana are dreptul sa solicite si sa obtina de la autoritatile si institutiile publice informatiile de interes public, in conditiile reglementate de Legea nr. 544/2001, iar autoritatile si institutiile publice sunt obligate sa asigure persoanelor, la cererea acestora, informatiile de interes public solicitate in scris sau verbal.

X. Protectia avertizorului in interes public

In prezent, protectia avertizorului in interes public este reglementata in legislatia nationala a Romaniei de Legea nr. 571/2004 privind protectia personalului din autoritatile publice, institutiile publice si din alte unitati care semnaleaza incalcarile ale legii. Aceasta a aparut ca urmare a unei nevoi de instrumente legale pentru autoreglarea sistemului de integritate in cadrul administratiei publice.

Anul 2020 a adus o noua provocare legislativa, respectiv adoptarea Directivei (UE) nr. 2019/1937 privind protectia persoanelor care raporteaza incalcarile ale dreptului Uniunii, precum si obligatia corelativa a Statelor membre UE (SM) de a o transpune in dreptul intern.

In acest context, cadrul legislativ national va fi armonizat conform standardelor europene.

XI. Functiile sensibile

In conformitate cu definitia prevazuta de Ordinul Secretariatului General al Guvernului (denumit in continuare OSGG) nr. 600/2018, functie sensibila este considerata acea functie care prezinta un risc semnificativ de afectare a obiectivelor entitatii prin utilizarea necorespunzatoare a resurselor umane, materiale, financiare si informationale sau de coruptie sau frauda.

Potrivit pct. 2.2.6 din Standardul 2 - Atributii, functii, sarcini din OSGG nr. 600/2018, conducatorul entitatii publice dispune identificarea functiilor sensibile pe baza unor factori de risc, centralizarea acestora la nivelul entitatii publice si stabilirea unei politici adecvate de gestionare a acestora prin elaborarea unor masuri, astfel incat efectele negative asupra activitatilor desfasurate in cadrul entitatii publice sa fie minime.

In ceea ce priveste cadrul normativ, Noul Cod penal, adoptat prin Legea nr. 286/2009, intrat in vigoare la data de 1 februarie 2014, reglementeaza, in Titlul V al Partii speciale, " Infractiunile de coruptie si de serviciu", acesta fiind structurat in doua capitole: Capitolul I - " Infractiuni de coruptie" (art. 289-294) si Capitolul II - "Infractiuni de serviciu" (art. 295-309).

In contextul referirii la legislatia nationala ce reglementeaza infractiunile de coruptie amintim si Legea nr. 78 din 8 mai 2000 pentru prevenirea, descoperirea si sanctionarea faptelor de coruptie.

XII. Riscuri si vulnerabilitati la coruptie in administratia publica

Un element strategic al activitatii de prevenire a coruptiei si de asigurare a unui nivel ridicat de integritate il constituie managementul riscurilor. Managementul riscurilor de coruptie in cadrul administratiei publice centrale/locale presupune identificarea, analizarea, evaluarea si monitorizarea riscurilor de coruptie, precum si stabilirea si implementarea masurilor de prevenire si control al acestora.

Hotararea Guvernului nr. 599/2018 reglementeaza Metodologia standard de evaluare a riscurilor de coruptie in cadrul autoritatilor si institutiilor publice centrale, impreuna cu indicatorii de estimare a probabilitatii de materializare a riscurilor de coruptie, cu indicatorii de estimare a impactului in situatia materializarii riscurilor de coruptie si formatul registrului riscurilor de coruptie.

Totodata, acest act normativ aproba Metodologia de evaluare a incidentelor de integritate in cadrul autoritatilor si institutiilor publice centrale, impreuna cu formatul raportului anual de evaluare a incidentelor de integritate.

Cresterea integritatii, reducerea vulnerabilitatilor si a riscurilor de coruptie in administratia publica locala

1. Crearea unui cadru unitar de reglementare cu privire la procedurile administrative disponibile la nivelul UAT-urilor, reducand astfel gradul de vulnerabilitate;

2. Digitalizarea procesului de obtinere a autorizatiilor (in ceea ce priveste cele cinci proceduri administrative descrise in cadrul Studiului privind analiza procedurilor administrative care sunt cele mai vulnerabile la coruptie) si minimalizarea interactiunii dintre functionarul public si cetatean;

3. Actualizarea anuala a scorului index al integritatii in cadrul administratiei publice locale;

4. Realizarea unor proiecte/activitati in comun cu participarea autoritatilor publice locale si a reprezentantilor societatii civile, avand ca obiectiv prevenirea coruptiei, promovarea eticii si integritatii;

5. Stabilirea unor conditii de eligibilitate din perspectiva cadrului de integritate aplicabil pentru APL in vederea accesarii fondurilor publice;

6. Transparentizarea procedurilor de alocare de fonduri prin programele nationale de investitii si eficientizarea mecanismelor de colectare si publicare de date referitoare la implementarea proiectelor finantate prin program.

Cresterea integritatii, reducerea vulnerabilitatilor si a riscurilor de coruptie in domeniul achizitiilor publice

1. Analizarea practicii judiciare in materie de achizitii publice, analiza utila pentru unificarea practicii, inclusiv prin promovarea recursurilor in interesul legii (masura preluata din SNA 2012- 2015);

2. Elaborarea unei harti nationale de risc, care sa aiba drept scop identificarea functiilor implicate in achizitii publice care sunt vulnerabile la coruptie, a domeniilor in care achizitiile publice sunt mai expuse coruptiei si a etapelor procedurilor de achizitii publice in care apar indicii de coruptie;

3. Atragerea si mentinerea in sistem a personalului specializat in achizitii publice, inclusiv prin consolidarea statutului acestora, profesionalizarea personalului si asigurarea unui regim de protectie adecvat impotriva tentativelor de intimidare sau corupere;

4. Elaborarea unor ghiduri pentru achizitii publice directe si modele de proceduri pentru procedurile institutionale exceptate de la Legea nr. 98/2016 privind achizitiile publice, cu modificarile si completarile ulterioare;

5. Continuarea reformei controlului ex-ante prin creșterea capacității personalului implicat în această activitate de a identifica acele elemente care pot afecta intensitatea și calitatea competiției în cadrul procedurilor de atribuire verificate;

6. Incurajarea utilizării unor abordări inovative pentru implicarea societății civile în monitorizarea integrității achizițiilor publice;

7. Adăugarea în documentația de achiziții a unor chestionare privind programele de integritate ale ofertanților.

Primăria comunei Branesti este o structură funcțională fără personalitate juridică și fără capacitate procesuală, cu activitate permanentă, care duce la îndeplinire hotărârile Consiliului Local al comunei Branesti și dispozițiile primarului, soluționând problemele curente ale colectivității locale, constituită din: primar, viceprimar, secretar general al comunei și aparatul de specialitate al primarului.

Pentru punerea în aplicare a activităților date în competența sa prin actele prevăzute de lege, primarul are în subordine un aparat de specialitate.

Aparatul de specialitate al primarului comunei Brănești este structurat pe compartimente funcționale încadrate cu funcționari publici și personal contractual.

Aparatul de specialitate al primarului reprezintă totalitatea compartimentelor funcționale, fără personalitate juridică, de la nivelul comunei Branesti, județul Dâmbovița, precum și secretarul general al comunei.

Primarul îndeplinește o funcție de autoritate publică.

Primarul, în calitatea sa de autoritate publică executivă a administrației publice locale, reprezintă unitatea administrativ-teritorială în relațiile cu alte autorități publice, cu persoanele fizice sau juridice române și străine, precum și în justiție.